

BIBLIOTECA ENRIQUE LÓPEZ MONTAÑA

FERRANDO REQUEJO C.

INDICE
DEMOCRACIAS xv
xvii

PRIMERA PARTE

REGÍMENES Y SISTEMAS:

Importancia de la diversidad institucional de la democracia

ESTADOS UNIDOS 3

EL REGIMEN PARLAMENTARIO MAYORITARIO:
LA GRAN BRETAÑA 3

SELECCIÓN MAYORITARIA DEL PODER 7

El sistema mayoritario de un partido 7

Método de escrutinio y sistema de partidos inmediatos 7

Sistema de partidos y sus evoluciones 8

LAS DEMOCRACIAS 10

Elección casi popular del primer ministro 10

SELECCIÓN MAYORITARIA DEL PODER 12

Elección del primer ministro 12

Elección del ejecutivo 12

Elección de la mayoría 13

Importancia del Parlamento 15

Elección de Su Majestad 15

Elección de la mayoría al control 16

REGIMEN PRESIDENCIAL Y FEDERAL 19

EL REGIMEN PRESIDENCIAL Y FEDERAL EN LOS ESTADOS UNIDOS 21

El sistema presidencial 25

El sistema federal 25

El sistema presidencial 25

El sistema federal 26

El sistema presidencial 30

El sistema federal 30

ARIEL

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	xv	1
¿POR QUÉ LAS DEMOCRACIAS?	xvii	1
PRIMERA PARTE		1
REGÍMENES Y SISTEMAS:		3
hacia una teoría de la diversidad institucional de la democracia		5
A. EUROPA Y ESTADOS UNIDOS	3	8
Capítulo 1. EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO MAYORITARIO:		8
LA GRAN BRETAÑA	3	8
LA ATRIBUCIÓN MAYORITARIA DEL PODER	7	8
Sistema mayoritario de una vuelta y bipartidismo	7	10
<i>El modo de escrutinio y sus efectos inmediatos</i>	<i>7</i>	10
<i>El sistema de partidos y sus evoluciones</i>	<i>8</i>	10
Bipartidismo y democracia mayoritaria	10	10
<i>La unidad de las mayorías</i>	<i>10</i>	10
<i>La elección casi popular del primer ministro</i>	<i>10</i>	10
EL EJERCICIO MAYORITARIO DEL PODER	12	10
El poder del primer ministro	12	12
<i>El jefe del ejecutivo</i>	<i>12</i>	12
<i>El jefe de la mayoría</i>	<i>13</i>	13
La importancia del Parlamento	15	15
<i>La oposición de Su Majestad</i>	<i>15</i>	15
<i>De la legislación al control</i>	<i>16</i>	16
BIBLIOGRAFÍA	19	19
Capítulo 2. EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL Y FEDERAL:		25
LOS ESTADOS UNIDOS	21	25
LOS GOBERNANTES	25	26
El presidente	25	28
<i>El monocefalismo</i>	<i>25</i>	28
<i>Poderes extendidos</i>	<i>26</i>	29
El Congreso	30	32
<i>Un funcionamiento original</i>	<i>30</i>	32
<i>Poderes variados</i>	<i>32</i>	33

LÍMITES	36
Poderes controlados	36
<i>El control popular: las elecciones</i>	36
<i>El control jurídico: la Corte Suprema</i>	41
Poderes separados	46
<i>La separación vertical: el federalismo</i>	46
<i>La separación horizontal: el régimen presidencial</i>	49
BIBLIOGRAFÍA	52
Capítulo 3. LA DEMOCRACIA DE CONCORDANCIA: SUIZA	53
UNA DEMOCRACIA DE PARTICIPACIÓN	56
Por el federalismo	56
<i>La organización del federalismo</i>	56
<i>La evolución del federalismo</i>	58
Por el referendo	59
<i>Diversidad de referendos</i>	61
<i>Balance del referendo</i>	63
UN SISTEMA DE CONCORDANCIA	67
El principio de concordancia	67
<i>Orígenes: de la participación al consenso</i>	67
<i>Modalidades: el gobierno de concordancia</i>	69
Un régimen directorial	69
<i>Un ejemplo colegial</i>	69
<i>Dependencias e independencias</i>	71
BIBLIOGRAFÍA	72
Capítulo 4. LA DEMOCRACIA CONTROLADA: ALEMANIA	73
UN ESTADO DE DERECHO COMPUESTO	75
Los derechos fundamentales	75
<i>La consagración</i>	75
<i>La protección</i>	78
Un Estado compuesto: el federalismo	80
<i>Los tres tipos de competencias</i>	81
<i>La división de los poderes</i>	82
UN RÉGIMEN PARLAMENTARIO RACIONALIZADO	84
Una democracia mayoritaria	84
<i>La proporcional mayoritaria</i>	84
<i>El Parlamento estructurado</i>	89

La <i>Kanzlerdemokratie</i>	91
<i>El jefe de la mayoría</i>	91
<i>El jefe del gobierno</i>	91
BIBLIOGRAFÍA	93
Capítulo 5. EL PARLAMENTARISMO PARTITOCRÁTICO:	
LA PRIMERA REPÚBLICA ITALIANA	95
INCAPACIDADES	98
El poder no atribuido	98
<i>El ejecutivo marginado</i>	98
<i>El legislativo dividido</i>	101
El poder captado	103
<i>Una partitocracia exacerbada</i>	103
<i>Un régimen monista corrompido</i>	104
LOGROS	107
Institucionales	107
<i>La presidencia arbitral</i>	107
<i>El referendo domesticado o descontrolado</i>	108
Políticas	109
<i>La estabilidad de los dirigentes</i>	109
<i>Eficacia y libertad</i>	109
BIBLIOGRAFÍA	112
Capítulo 6. LA MONARQUÍA DEMOCRÁTICA: ESPAÑA	113
UNA SÍNTESIS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO	115
En cuanto a los principios	115
<i>Nación y nacionalidades</i>	116
<i>Derechos del hombre</i>	119
En cuanto al monarca	125
<i>El presidente de la V República</i>	125
<i>Los ejemplos europeos</i>	126
UN RÉGIMEN PARLAMENTARIO, UN SISTEMA GUBERNAMENTALISTA	128
Un régimen parlamentario racionalizado	128
<i>Los elementos de base del régimen parlamentario</i>	128
<i>Los mecanismos de racionalización</i>	129
Un sistema gubernamentalista	132
<i>Que el régimen permite</i>	132
<i>Que la vida política ha consagrado</i>	133
BIBLIOGRAFÍA	135

Capítulo 7. EL SISTEMA PRESIDENCIALISTA: FRANCIA	137
LA ESPECIFICIDAD CONSTITUCIONAL DE FRANCIA	139
Un régimen dual	140
<i>La unicidad de las elecciones gubernamentales en las democracias modernas</i>	140
<i>La dualidad de las elecciones gubernamentales en Francia y sus consecuencias</i>	142
Un régimen ejecutivo todopoderoso	146
<i>Según las tipologías clásicas</i>	146
<i>Un régimen condicionante al máximo</i>	147
EN BÚSQUEDA DEL PRESIDENCIALISMO CONTROLADO	148
La atribución del poder	149
<i>Las vías radicales</i>	149
<i>La solución quinquenal</i>	152
El control del poder	154
BIBLIOGRAFÍA	158
B. AMÉRICA LATINA	159
Capítulo 8. ARGENTINA: LOS OBSTÁCULOS A LA INSTITUCIONALIZACIÓN	159
ARGENTINA NO BAILA TANGO	159
LA QUIEBRA DEL CORPORATIVISMO	163
El corporativismo	163
La transición	168
Avances de la democracia	170
ENEMIGOS DE LA INSTITUCIONALIZACIÓN DEMOCRÁTICA:	
EL CAUDILLISMO Y EL MILITARISMO	180
El caudillismo	183
El militarismo	184
↓ CONCLUSIÓN: TRES TRANSICIONES PARA CONSOLIDAR LA DEMOCRACIA	188
BIBLIOGRAFÍA	188
Capítulo 9. BRASIL: DEMOCRACIA SIN INSTITUCIONALIDAD	189
EL MARCO INSTITUCIONAL: INDEFINICIÓN, MEZCOLANZA Y DOS CONSTANTES	190
Indefinición, hasta en el tipo de régimen	190

Mezcolanza, hasta en las dictaduras	196
El federalismo extremo	199
El intervencionismo militar	204
OTRA VEZ LA "NUEVA REPÚBLICA"	207
Una transición larga, sin ruptura	207
La novedoso: la elección presidencial	209
Lo de siempre: partidos débiles, desigualdad, ingobernabilidad	214
BIBLIOGRAFÍA	223
Capítulo 10. LA DEMOCRACIA CONTRA LA CONSTITUCIÓN DE 1980: CHILE	225
UN MARCO INSTITUCIONAL DISTORSIONANTE	226
El sistema electoral	226
Barreras en la toma de decisiones	231
LA CONFORMACIÓN DE UNA MAYORÍA GOBERNANTE	234
Un pacto fundante	234
Un pacto para gobernar	238
Multipartidismo sin radicalismo	240
El precio de la gobernabilidad	246
BIBLIOGRAFÍA	249
Capítulo 11. COLOMBIA: EL CONSTITUCIONALISMO CONTRA LA VIOLENCIA	253
CUATRO CONSTANTES Y CIEN AÑOS DE SOLEDAD	255
Elecciones	255
Bipolarización	259
Constitución	261
Violencia	267
LA PAZ CONSTITUCIONAL	268
El Frente Nacional	268
La Constitución de 1991, tratado de paz	270
La esperanza de la participación	272
LA CONSTITUCIÓN, PALANCA PARA LA REFORMA	274
Los jueces contra los "narcos"	274
Los renovadores contra los clientelistas	276
Los derechos contra la arbitrariedad	277
BIBLIOGRAFÍA	279

Capítulo 12. MÉXICO: LA INSTITUCIONALIDAD CONTRA LA DEMOCRACIA	281
EL ESTADO Y EL PRI: ESTABILIDAD SIN DEMOCRACIA	281
Las bases de la estabilidad	282
Sin desafíos democráticos	287
LA TRANSICIÓN A LA DEMOCRACIA	288
La búsqueda de la legitimidad electoral	289
La alternación: permitirla, aceptarla, vivirla	293
Del presidencialismo absoluto a la separación de poderes	297
Entre la violencia revolucionaria y la reaccionaria	300
BIBLIOGRAFÍA	302
Capítulo 13. VENEZUELA: TRANSICIÓN DENTRO DE LAS INSTITUCIONES DEMOCRÁTICAS	303
LA CRISIS DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	304
La representación partidista: la rebelión contra la partidocracia	304
La representación de intereses y el colapso del semicorporativismo	311
DE LA EROSIÓN DEL CONSENSO DEMOCRÁTICO AL RETORNO A LOS ORÍGENES	313
El Pacto de Punto Fijo y la Constitución de 1961	313
Dos golpes insólitos	318
LA SUPERVIVENCIA DE LA DEMOCRACIA: EL PESO DE LAS INSTITUCIONES	321
BIBLIOGRAFÍA	327
SEGUNDA PARTE	
SÍNTESIS: EL IMPACTO DEL RÉGIMEN	
Capítulo 14. TIPOLOGÍA Y ANÁLISIS ESTRATÉGICO DE LAS INSTITUCIONES	331
ANÁLISIS DEL RÉGIMEN POR EL GRADO DE CONDICIONAMIENTO	333
Las tres variables decisivas y sus efectos propios	333
<i>La elección popular del presidente</i>	334
<i>La elección de los diputados por escrutinio mayoritario</i>	335

<i>La existencia de un verdadero derecho de disolución</i>	335
Las tres variables decisivas y sus efectos combinados	336
<i>El combinatorio por pares</i>	336
<i>El combinatorio integral</i>	337
LA DETERMINACIÓN DEL SISTEMA POR EL RÉGIMEN	337
La regla: del régimen al sistema	339
<i>La nueva tipología</i>	339
<i>Fronteras</i>	339
El complemento: la interacción con la vida política	339
<i>La explicación de las excepciones</i>	340
<i>El caso francés</i>	341
BIBLIOGRAFÍA	342

TERCERA PARTE

UNA DEMOCRACIA GOBERNANTE Y DELIBERANTE

Capítulo 15. LA DEMOCRACIA: UN PODER CONSTITUIDO	345
LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE UN PODER ACORDADO	345
La institucionalización del poder	345
<i>La aparición del Estado</i>	346
<i>La definición de Estado</i>	347
El consentimiento en el poder	349
<i>El consentimiento en el origen del Estado</i>	349
<i>El consentimiento, condición de la perpetuación del Estado</i>	350
LA ORGANIZACIÓN DEL PODER POR EL PUEBLO	351
El pueblo y la constitución del poder	351
<i>La noción de Constitución</i>	351
<i>La fundación por el poder constituyente originario</i>	353
El pueblo y la revisión de la Constitución	354
<i>La revisión y la vitalidad constitucional</i>	354
<i>La revisión, condición del control de constitucionalidad</i>	355
BIBLIOGRAFÍA	356
Capítulo 16. LA DEMOCRACIA GOBERNANTE: UN PODER MAYORITARIO	357
LA EXIGENCIA MAYORITARIA	360
El poder viene del pueblo	361

<i>La decisión por los gobernados</i>	361
<i>Las virtudes de la alternación</i>	363
La admisión de los conflictos	364
<i>La expresión de los conflictos</i>	364
<i>La resolución de los conflictos</i>	365
LAS VÍAS HACIA LA DEMOCRACIA MAYORITARIA	366
Una constante: la elección del jefe	367
<i>La elección presidencial</i>	367
<i>Los equivalentes funcionales</i>	368
Variantes: regímenes y modos de escrutinio	369
<i>Proporcional y responsabilidades limitadas</i>	369
<i>Los factores extraconstitucionales</i>	370
Capítulo 17. LA DEMOCRACIA DELIBERANTE: DE LOS CONTRAPODERES Y DE LOS CIUDADANOS	373
LA DIVISIÓN DEL PODER ENTRE GOBERNANTES	375
Cambiar los roles	376
<i>El Parlamento: del consentimiento a la evaluación</i>	377
<i>El juez constitucional: del impedimento a la aculturación</i>	378
Cambiar el Estado	379
<i>El Estado imparcial</i>	380
<i>Las políticas responsables</i>	381
PARTICIPACIÓN DE LOS GOBERNADOS EN EL PODER	382
Los límites de la participación	383
<i>Virtudes y vicios de la democracia mediática</i>	383
<i>La democracia amotinadora y sondeadora</i>	385
El renacimiento	388
Anexo 1. DESARROLLOS RECIENTES EN LAS DEMOCRACIAS LATINOAMERICANAS (HASTA AGOSTO DE 1996)	391
Anexo 2. PRINCIPALES ESTADÍSTICAS ELECTORALES (1995-1996)	413
ÍNDICE DE CUADROS	417
ÍNDICE DE MAPAS	421